

# 香港居民的国籍问题

★ 齐树洁

在香港的 600 万居民中,有世代居住在香港的原居民,也有在不同时期从中国内地迁入的移民,有一些是从台湾、澳门去定居的,还有一部分来自其他国家和地区。据 1991 年统计,98% 的香港居民是华人。由于香港特殊的历史情况,确定香港居民的国籍就存在一些复杂的问题。

香港自古以来就是中国的领土。英国占领香港后,在香港实行殖民统治,一向是以英国的国籍法来确定香港居民的身份。目前适用于香港的仍是英国 1981 修订的国籍法,根据该法规定,香港居民的英籍身份分为三类:第一类是“英国公民”,即英国的正式居民,享有与英国本土居民同样的地位,有权在英国居留;第二类是所谓“英国属土公民”,即与香港有联系的人士,主要是香港的本地人及其后裔,这类人在英国本土无居留权;第三类是“英国海外公民”,即上述两类人士以外的英籍人士。

上述三类人中,“英国属土公民”人数最多,大约有 320 万。香港居民可依出生、世系、婚姻及登记等途径成为“英国属土公民”。登记的方式主要适用于香港以外地区移居香港的永久性居民,其中绝大多数移民来自中国内地。

国籍是指一个人属于某一个国家的国民或公民的法律资格。国籍问题涉及国家主权。中国政府即从来不承认英国强加于香港中国同胞的“属土公民”身份。香港中国同胞来往内地,只须凭我国有关部门发放的“回乡证”即可自由出入。1984 年 12 月 19 日中英联合声明签署的当天,中国政府即与英国政府交换备忘录。我国政府在备忘录中重申:“根据中国国籍法,所有香港中国同胞,不论其是否持有‘英国属土公民护照’,都是中国公民。”根据这一立

场,自 1997 年 7 月 1 日起,香港特别行政区政府在中央人民政府的授权下,将向香港永久性居民中的中国公民签发“中华人民共和国香港特别行政区护照。”

1985 年英国议会通过《1985 年香港法》,该法附件第 2 条关于国籍问题有以下注明:“在 1997 年 7 月 1 日之后,不能根据与香港的关系保留或领取英国属土公民护照,根据这种关系而持有英国属土公民国籍的人士可以在 1997 年 7 月 1 日之前取得一种名为英国国民(海外)国籍,这种国籍并不能传给子女”。考虑到香港历史情况和香港居民旅行方便,经中国政府同意,港英政府已从 1987 年 7 月 1 日起向“英国属土公民护照”持有者及其在 1997 年 7 月 1 日前出生的子女换发“英国国民(海外)护照”的旅行证件。这样有利于香港的繁荣与稳定。

至此,有关香港居民的国籍问题已基本获得解决。但是,英国政府于 1989 年 12 月宣布“居英权计划”,又重新将该问题复杂化。根据“居英权计划”,英国政府授予 5 万户香港居民在英国的居留权。可获得居留权的人士主要为政府公务员

和专业人士。英国的“居英权计划”并非孤立的行动,而是将香港问题国际化的一连串行动的一个步骤。其要害在于控制香港人才宝库中的“精英人士”,其实质是使香港政权国际化。中国对英国政府违反中英联合声明的“港人治港”原则,单方面改变大批中国同胞国籍的做法作出了强烈反应,并声明保留采取进一步措施的权利。

在此历史背景下,香港基本法起草委员会于 1990 年 1 月对将来出任香港特别行政区若干重要职位的人士作出“在外国无居留权”的限制,并修改了草案中的相应条款。这些职位包括特区行政长官、行政会议成员、主要官员、立法会主席、终审法院和高等法院法官、基本法委员会委员等。

考虑到香港的历史背景和现实情况,全国人大常委会于 1996 年 5 月 15 日对《中华人民共和国国籍法》在香港特别行政区实施作出解释,重申我国对香港居民国籍问题的一贯立场,明确规定:“所有香港中国同胞,不论其是否持有‘英国属土公民护照’或‘英国国民’(海外)护照,都是中国公民。自 1997 年 7 月 1 日起,上述中国公民可继续使用英国政府签发的有效旅行证件去其它国家或地区旅行,但在香港和中国其它地区不得因持有上述英国旅行证件而享有英国的领事保护的权力。任何在香港的中国公民,因英国政府的‘居英权计划’而获得的英国公民身份,根据《中华人民共和国国籍法》不予承认。这类人仍为中国公民,在香港和中国其他地区不得享有英国的领事保护的权力。”上述规定,既符合我国国籍法和香港基本法的原则,又照顾了广大港人的愿望和利益,因而得到香港社会的普遍理解和拥护。

(作者:厦门大学法律系副教授)